



วิธีการและประเด็นการระดมความคิดเห็นต่อ
(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมิน
สิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. ที่มีต่อ
การนำกระบวนการ SEA ไปจัดทำแผนตามภารกิจ
ของหน่วยงานที่กฎหมายกำหนดไว้

ศาสตราจารย์ ดร. สุนีย์ มัลลิกะมาส



ณ โรงแรมปรีnceพาลเลซ มหานคร กรุงเทพฯ
วันที่ 7 มีนาคม 2566

การมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (CO-DESIGN)

1. เป้าหมายการทำ

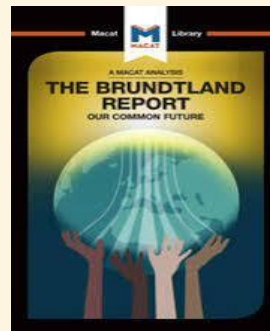
2. วิธีดำเนินการ

3. ผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholders)

การจัดการสิ่งแวดล้อม มาจากแนวคิดของหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน “Sustainable Development”

Brundtland Commission Report: ‘Our Common Future’ 1987

“Development that meets the needs of today
Whilst not affecting the ability of future
Generation to meet their own needs”



“การพัฒนาที่ตอบสนองความต้องการของคนในยุคปัจจุบัน
โดยไม่ทำให้คนรุ่นอนาคตต้องลดขีดความสามารถตอบสนองความต้องการของเขาต่อไป”

กลไกการบังคับใช้กฎหมาย



ระยะแรก



เห็นควรออก ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วย การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ.



หมวด 1

คณะกรรมการพัฒนาการประเมินสิ่งแวดล้อม
ระดับยุทธศาสตร์ (กสย.)



หมวด 2

แผนที่ต้องจัดทำ SEA



หมวด 3

การจัดทำ SEA



ระยะต่อไป

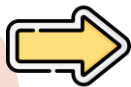


พิจารณาความเหมาะสมที่จะกำหนดเป็น**กฎหมายเฉพาะ**

(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ.



หมวด 1



คณะกรรมการพัฒนาการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์(กสย.)

- ✓ องค์ประกอบของ กสย.
- ✓ อำนาจหน้าที่ของ กสย.
- ✓ สำนักงานเลขานุการของ กสย.



หมวด 2



แผนที่ต้องจัดทำ SEA

- ✗ ประเภทของแผนที่ต้องจัดทำ SEA
- ✗ การดำเนินการประกาศรายชื่อแผน



หมวด 3



การจัดทำ SEA

- ✓ แนวทางการจัดทำ SEA
- ✓ การจัดทำคู่มือ SEA
- ✓ การพิจารณาและกำกับการจัดทำ SEA
- ✓ การติดตามประเมินผล SEA
- ✓ บทเฉพาะกาล

(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. (ต่อ)

ความหมายของ SEA (คำนิยามข้อ 3)

“การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment : SEA) หมายถึง เครื่องมือที่ใช้ในการสนับสนุนกระบวนการตัดสินใจในการวางแผน โดยคำนึงถึงปัจจัยด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อย่างสมดุล โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน”

(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. (ต่อ)

คณะกรรมการพัฒนาการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (กสย) (ข้อ 4)
มีขอบเขตหน้าที่และอำนาจ (ข้อ 9) ดังนี้

- กำหนดนโยบาย แนวทางการพัฒนาและกลไกในการขับเคลื่อน SEA
- กำหนดรายชื่อแผนที่ต้องทำ SEA
- กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง คู่มือ และวิธีการ SEA
- พิจารณาผลการติดตามการทำ SEA ให้คำแนะนำ เสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหา
- ออกประกาศ และคำสั่งเพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้
- แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือที่ปรึกษา
- รายงานผลการดำเนินงานต่อ ครม. เพื่อทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. (ต่อ)

หน่วยงานขับเคลื่อน SEA

สศช. (เลขานุการ กสย.) + สผ. (ผู้ช่วยเลขานุการ กสย.) (ข้อ 11)

- ประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ 8 ประเภทแผนที่ต้องทำ SEA (ข้อ 14)
- ติดตามและประเมินผลการทำ SEA ของหน่วยงาน
- ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ กสย. มอบหมาย (ดำเนินการเพื่อเสนอ กสย.)
 - จัดทำประกาศรายชื่อแผนงานที่ต้องทำ SEA (ข้อ 9 (2))
 - จัดทำหลักเกณฑ์ แนวทาง คู่มือและวิธีการประเมิน (ข้อ 9 (3))
 - เสนอแนะแนวทางการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ (ข้อ 9 (6))
 - ดำเนินการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้าน SEA

(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. (ต่อ)

ข้อ 14 ให้ กสย. ประกาศกำหนดรายชื่อแผนที่หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดทำ SEA
ตามประเภทของแผน ดังนี้

- ✓ คมนาคม
- ✓ พลังงาน
- ✓ อุตสาหกรรม
- ✓ ทรัพยากรน้ำ
- ✓ ผังเมือง
- ✓ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
- ✓ เขตพัฒนาพิเศษและเขตเศรษฐกิจพิเศษ
- ✓ ทรัพยากรป่าไม้และความหลากหลายทางชีวภาพ

(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. (ต่อ)

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ 8 ประเภทแผน (ข้อ 14)

- หน่วยงานให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของ กสย. (ข้อ 12)
- แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการจัดทำประเภทแผน (ข้อ 19)
- แต่งตั้งคณะกรรมการปรึกษาและกำกับการทำ SEA (ข้อ 19) (ให้มีตัวแทนของ
อนุกรรมการที่ กสย. มอบหมาย)
- จัดทำ SEA สำหรับรายชื่อแผนที่ประกาศกำหนด (ข้อ 15)
- จัดทำ SEA ตามแนวทางการประเมิน SEA ที่ประกาศกำหนด (ข้อ 17)
- แต่อาจปรับปรุงเพิ่มเติมได้ตามบริบทของแต่ละประเภทแผน แต่ต้องสอดคล้องกับที่ กสย.
กำหนด (ข้อ 18)
- จัดเตรียมงบประมาณและบุคลากรสำหรับการทำ SEA (ข้อ 13)

(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. (ต่อ)

SEA ทำเมื่อใด?

- ❖ เมื่อระเบียบนี้ประกาศใช้บังคับ เมื่อพ้น 90 วัน นับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ข้อ 2)
- ❖ ใช้บังคับได้จริงเมื่อมีประกาศจาก กสย.
 - รายชื่อแผนงานที่ต้องทำ SEA (180 วัน) (ข้อ 9)
 - กำหนดแนวทางการทำ SEA (ข้อ 17)
 - จัดทำงบประมาณและบุคลากรสำหรับการทำ SEA (ข้อ 17)
- ❖ เมื่อจัดทำแผนที่บูรณาการ SEA เสร็จ เสนอต่อคณะกรรมการระดับนโยบายเพื่อพิจารณา (ข้อ 20)
- ❖ เมื่อจัดทำ SEA เสร็จ นำเสนอต่อ กสย. ทราบ (ข้อ 21)

(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. (ต่อ)

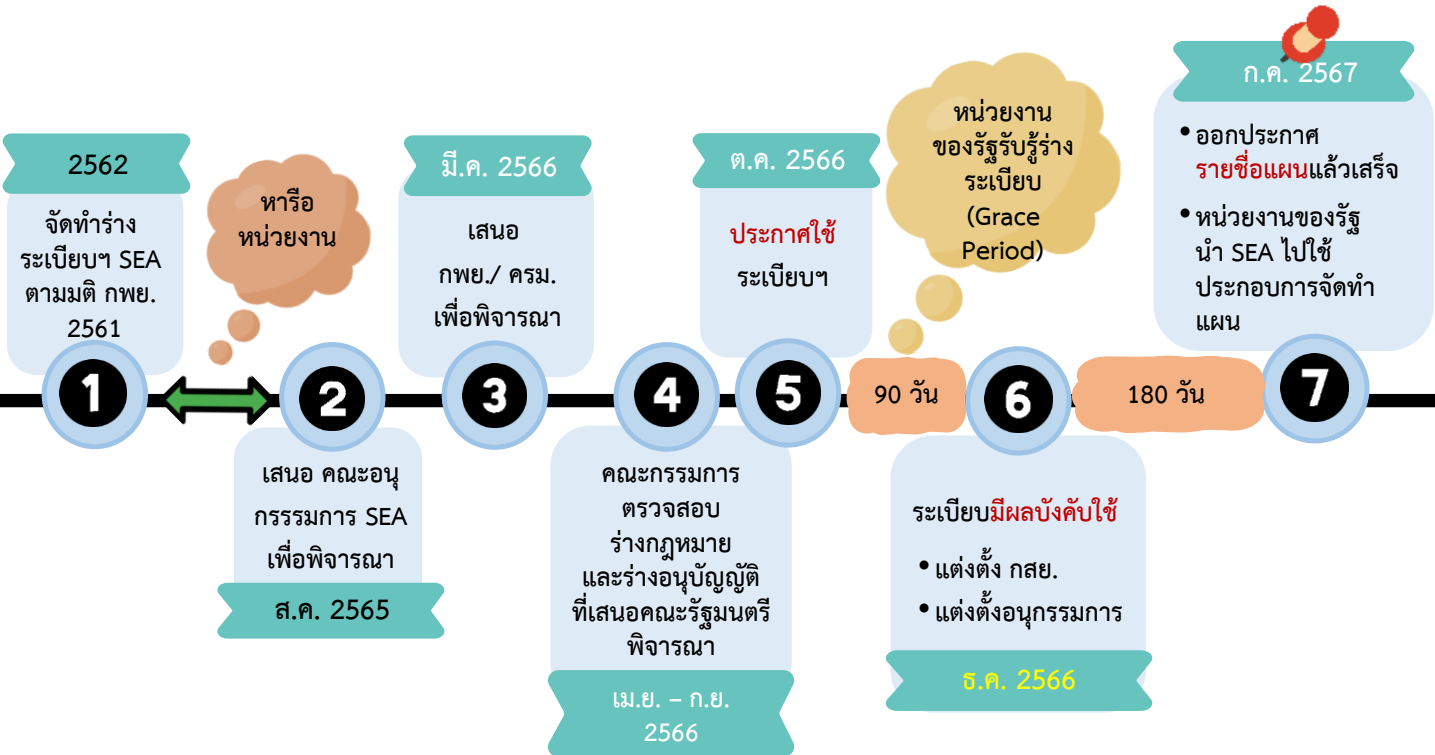
การจัดทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (ข้อ 22)

- แผนที่ได้เริ่มกระบวนการจัดทำแผนไปแล้ว ไม่ต้องทำ SEA
- แผนใหม่ที่จะจัดทำ ต้องทำ SEA

กลไกการขับเคลื่อน SEA



ขั้นตอนการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี



การระดมความคิดเห็น (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ.

1. ผลกระทบของ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อการทำ SEA

1.1 การตรวจสอบความสอดคล้องของ

- 1) (ร่าง) รายชื่อแผนและหน่วยงานเจ้าของแผน/หน่วยงานหลักรับผิดชอบ
การจัดทำแผนนั้นๆ ของแต่ละประเภทแผน ที่ต้องจัดทำ SEA
- 2) กระบวนการจัดทำและพิจารณาแผน
- 3) กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

การระดมความคิดต่อ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. (ต่อ)

1.2 ผลกระทบทั้งด้านบวกและด้านลบ

- 1) ต่อกระบวนการจัดทำและพิจารณาแผน
- 2) ต่อการพัฒนาบุคลากร
- 3) ต่อการจัดสรรงบประมาณ
- 4) ต่อการสร้างเสริมการพัฒนาที่ครอบคลุมทั้งด้าน เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ยกกระตักการพัฒนาสู่ความยั่งยืนและเท่าทันการเปลี่ยนแปลง

การระดมความคิดเห็น (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. (ต่อ)

2. ข้อเสนอแนะต่อการขับเคลื่อน SEA เพื่อสนับสนุนการดำเนินการ ตามหลักการและขอบเขตของ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

- 2.1 การกำหนดรายชื่อแผนที่ต้องจัดทำ SEA ของแต่ละประเภทแผนเพื่อจัดทำประกาศ
คณะกรรมการพัฒนาการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์
- 2.2 ข้อ 19 ของ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการฯ
เพื่อให้คำปรึกษาและกำกับการจัดทำ SEA โดยมีตัวแทนอนุกรรมการ กสย.ร่วม
เป็นกรรมการ
- 2.3 บทบาท กสย. ในการสนับสนุนให้เกิดการจัดทำ SEA ที่มีมาตรฐานถูกต้องตามหลัก
วิชาการ
- 2.4 บทบาทหน่วยงานเจ้าของแผนในการสนับสนุนให้เกิดการจัดทำ SEA ที่มีมาตรฐาน
ถูกต้องตามหลักวิชาการ

การระดมความคิดเห็น (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. (ต่อ)

2.5 การแก้ไขกฎ ระเบียบ และแนวปฏิบัติ

2.6 การบูรณาการผลการจัดทำ SEA ตามรายชื่อแผน

2.7 การติดตามประเมินผลทั้งระหว่างการจัดทำ SEA และหลังเสร็จสิ้น
การจัดทำ SEA การขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติ

2.4 การทบทวนการจัดทำ SEA