

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการกำกับการจัดทำโครงการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์  
สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ (Kick-off Meeting)

วันพฤหัสบดีที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๕๒๑ อาคาร ๕ ชั้น ๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
พร้อมด้วยระบบการประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Zoom Meeting)

๑. กรรมการผู้มาประชุม

๑.๑ กรรมการที่เข้าประชุม ณ ห้องประชุม ๕๒๑

- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| ๑) นายตฤชา พิษยนันท์   | ประธานกรรมการร่วม              |
| เลขาธิการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ               |                                |
| ๒) นางเรวดี โรจนกนันท์   | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ           |
| ๓) นายวิษณุยุทธ บุญชิต   | กรรมการและเลขานุการร่วม        |
| รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                    |                                |
| ๔) นางสาววรรณภา คล้ายสวน   | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม |
| ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์พยากรณ์เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม |                                |
| ๕) นางวีณีส นาคสุวรรณ  | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม |
| ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้                        |                                |

๑.๒ กรรมการที่เข้าประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Zoom Meeting)

- |   |                      |
|---|----------------------|
| ๑) นายมงคลชัย สมอุดร  | ประธานกรรมการร่วม    |
| รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี               |                      |
| ๒) นางปวีตรา ธรรมศิริ   | กรรมการ              |
| ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเขตที่ ๔ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ |                      |
| ๓) นางสาวภา หิณชรีนันท์   | กรรมการ              |
| ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม             |                      |
| แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  |                      |
| ๔) นายสุทิน อยู่สุข   | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๕) นายมุฮัมหมัดอิลยาส หล้าปรัง                                  | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๖) นางอังสนา บุญธรรม  | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๗) นางจารุณี เขียววารีย์จจะ                                     | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๘) นายอาทิตย์ ทองอินทร์   | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๙) นายทวีศักดิ์ นิยมบัณฑิต                                      | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๐) นายศราวุธ เจาะโล๊ะ  | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๑) นางสาวเสาวรัจ รัตนคำฟู                                      | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๒) นางสาวอภิญา ดิสสะมาน  | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |

๑๓) นายอิทธิพล ช่างกลึงดี

กรรมการและเลขานุการร่วม

ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๔) นางนลินี มหาพันธ์

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม

ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

## ๒. กรรมการที่ลาประชุม

๒.๑ นางบรรณโศภิชฐ์ เมฆวิชัย

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๒.๒ นายรัฐดิศักดิ์ บุญปราโมทย์

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

## ๓. ผู้เข้าร่วมประชุม

### ๓.๑ ที่ปรึกษาโครงการฯ - มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

๑) ผศ.ดร. พงศ์เทพ สุธีรุฒิ

หัวหน้าโครงการ

๒) ดร. ชญาทัต เนียมแสวง

ผู้เชี่ยวชาญด้านการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์

๓) ผศ.ดร. นฤทธิ์ ดวงสุวรรณ

ผู้เชี่ยวชาญด้านการมีส่วนร่วม

๔) ผศ.ดร. นิเวศน์ อรุณเบิกฟ้า

ผู้เชี่ยวชาญด้านการวางแผนพัฒนา

๕) ดร. สีนาด ตรีวรรณไชย

ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์

๖) นางสาวชุตติกาญจน์ ออมสมสวย

ผู้ประสานงานโครงการ

### ๓.๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑) นางสาวนุชจรี วงษ์สันต์

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

๒) นางสาวสุภัทรา เชิดชูไชย

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (กทว.)

๓) นายชาญชัย รุกขวัฒน์กุล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (กทว.)

๔) นางสาวสิริวิมล เพ็ชรดี

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ (สพต.)

๕) - ๑๑) เจ้าหน้าที่ของกองยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์พยากรณ์เศรษฐกิจและสังคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

## ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ (นายคณูชา พิทยานันท์) กล่าวต้อนรับและขอบคุณ กรรมการกำกับการจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ฯ ทุกคน ที่ให้เกียรติเข้าร่วมการประชุมในวันนี้ และแจ้งให้ ที่ประชุมทราบว่า วันนี้เป็นการประชุม Kick-off Meeting เพื่อพิจารณาแผนการดำเนินงานของที่ปรึกษา โครงการการจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ฯ สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัด สงขลาและปัตตานี

## ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อม ระดับยุทธศาสตร์ฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

๑. **สาระสำคัญ** กรรมการและเลขานุการ (รศช.วิษณุยุทธ บุญชิต) ได้นำเสนอรายงานการประชุม คณะกรรมการกำกับจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕ เพื่อพิจารณาร่างขอบเขตงานจ้างที่ปรึกษาของโครงการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับ

ยุทธศาสตร์ สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี ก่อนที่จะไปดำเนินการจัดหาที่ปรึกษาฯ โดยกระบวนการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. **มติที่ประชุม** รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับการจัดทำโครงการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ ๓.๑ การแถลงข่าว เรื่อง การดำเนินโครงการจัดทำโครงการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๖

๑. **สาระสำคัญ** กรรมการและเลขานุการ (รศช.วิษณุยุทธ บุญชิต) ได้แจ้งที่ประชุมรับทราบฯ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๖ สำนักงานฯ ได้จัดแถลงข่าว เรื่อง การดำเนินโครงการจัดทำโครงการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี โดยนายดนุชา พิษยนันท์ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ที่มอบหมายให้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันจัดให้มีการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ โดยให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ **การจัดทำแนวทางการดำเนินงาน SEA สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่** โดยจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องในพื้นที่ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๔ ครั้ง ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม ๒๕๖๕ เพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อแนวทางการดำเนินงาน SEA สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ในประเด็นสำคัญ ๆ เช่น ปัจจัยแห่งความสำเร็จ (Key Success Factors) ความคาดหวังต่อการจัดทำแผนพัฒนาโดยใช้ SEA เป็นเครื่องมือ ประเด็นข้อห่วงใยเกี่ยวกับการพัฒนาในพื้นที่ แผนพัฒนาที่ควรใช้ SEA ในการจัดทำ พื้นที่ขอบเขตการศึกษา ระยะเวลาในการดำเนินการ ประเด็นอ่อนไหวหรือข้อพิงระวังในการดำเนินการ และเกณฑ์การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิที่จะเป็นคณะกรรมการกำกับงาน SEA เพื่อนำมาจัดทำร่าง TOR ที่ตอบสนองกับความต้องการในพื้นที่ ซึ่งนายกรัฐมนตรีรับทราบแนวทางการดำเนินงาน SEA เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

๑.๒ **การขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ** โดยเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการก่องหน้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ จำนวน ๒๘,๒๒๗,๘๐๐ บาท โดยแบ่งเป็น งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๔,๑๑๓,๙๐๐ บาท และส่วนที่เหลือจำนวน ๑๔,๑๑๓,๙๐๐ บาท ให้ก่องหน้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗

๑.๓ **การแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการจัดทำ SEA สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี** เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ โดยมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานร่วม มีสำนักงบประมาณและสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการ ร่วมกับผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องในด้านต่าง ๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๒ คน เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็น

ประกอบการจัดทำ TOR และกำกับโครงการฯ รวมทั้งให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำ SEA สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ฯ ซึ่งคณะกรรมการกำกับการจัดทำ SEAฯ ได้มีการประชุมไปแล้ว ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕ เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่าง TOR ของโครงการฯ ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ TOR ที่มีความชัดเจน ครบถ้วน สามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ แล้วนำไปสู่กระบวนการคัดเลือกที่ปรึกษาที่มีความเหมาะสมมาดำเนินงานโครงการฯ

๑.๔ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง สำนักงานฯ ได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษา โดยวิธีคัดเลือก ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการ ๓ ชุด ประกอบด้วย คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานจ้างที่ปรึกษา คณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา โครงการการจัดทำการศึกษาประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานที่สำคัญ ได้แก่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ทั้ง ๓ ชุดดังกล่าว โดย สศช. ได้ส่งหนังสือเชิญชวนที่ปรึกษาเพื่อยื่นข้อเสนอทางเทคนิคและข้อเสนอทางราคา ในการจัดทำโครงการ ภายใต้กรอบงบประมาณวงเงิน ๒๘,๒๒๗,๘๐๐ บาท ระยะเวลา ๑๘ เดือน ซึ่งผู้ผ่านการคัดเลือก คือ มหาวิทยาลัย สงขลานครินทร์ และได้มีการลงนามในสัญญาจ้างที่ปรึกษาฯ ไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕

๑.๕ แผนการดำเนินงานโครงการในระยะต่อไป ที่ปรึกษาจะเริ่มมีการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ซึ่งตามขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ๓๒ เวที โดยมีผู้เข้าร่วมไม่น้อยกว่า ๒,๑๐๐ คน ในปีนี้ และในปี ๒๕๖๗ จะมีการรับฟังความคิดเห็นอีก ๘ เวที โดยมีผู้เข้าร่วมไม่น้อยกว่า ๘๐๐ คน ทั้งนี้ สศช. จะรายงานข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดทำโครงการการจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี อย่างต่อเนื่อง โดยสามารถติดตามได้ทางเว็บไซต์และเพจ Facebook ของโครงการฯ

## ๒. มติที่ประชุม รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๑ แผนการดำเนินโครงการการจัดทำการศึกษาประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี

๑. สาระสำคัญ ที่ปรึกษาฯ (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์) ได้นำเสนอแผนการดำเนินโครงการฯ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ เพื่อจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี โดยใช้การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ ตามแนวทางการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (ฉบับปรับปรุง) และคู่มือการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์เพื่อการวางแผนเชิงพื้นที่ของ สศช. และเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การจัดทำการศึกษาประเมินสิ่งแวดล้อมระดับ

ยุทธศาสตร์ สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ ตลอดจนเพื่อให้มีเวทีสำหรับแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้าน SEA ให้กับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อน SEA ของประเทศในระยะต่อไป

## ๑.๒ ขอบเขตและวิธีการศึกษา

๑) **ขอบเขตการศึกษา - ขอบเขตเชิงพื้นที่** ได้แก่ พื้นที่จังหวัดสงขลาและปัตตานี รวมถึงพื้นที่อื่น ๆ ที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาตามแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี และ**ขอบเขตเชิงเวลา** ของแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ในส่วนของข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูลจะใช้กรอบเวลาข้อมูลย้อนหลัง ๑๐ ปี ขึ้นอยู่กับแหล่งข้อมูล และกรอบเวลาในการพิจารณาภาพอนาคตและการคาดการณ์ข้อมูลถึงประมาณปี ๒๕๘๐ ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ

๒) **วิธีการศึกษา** ประกอบด้วย การกำหนดขอบเขต การพัฒนาและประเมินทางเลือก การกำหนดมาตรการเพื่อความยั่งยืน การจัดทำรายงานการศึกษา SEA การจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี ที่บูรณาการกับ SEA ตลอดจนการสร้างความรู้ความเข้าใจ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย

๓) **แนวคิดการดำเนินงาน** การจัดทำ SEA บนพื้นที่ที่มีความขัดแย้ง (SEA in Conflict Areas) จะให้ความสำคัญกับแผนที่ทุนทรัพยากร ทั้งทุนทรัพยากรมนุษย์ ทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทุนทางสังคมและวัฒนธรรม และทุนทางเศรษฐกิจ เพื่อหาค่าศักยภาพของพื้นที่ และวิเคราะห์ภาพอนาคตการพัฒนาที่ยั่งยืนของจังหวัดสงขลาและปัตตานี โดยกระบวนการมีส่วนร่วมแบบเสริมพลัง สานเสวนา (Dialogue)

๔) **แหล่งข้อมูล** ประกอบด้วย (๑) **ข้อมูลทุติยภูมิ** เช่น เอกสาร รายงานการศึกษา แผนพัฒนาเชิงพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง อาทิ ข้อมูลเชิงพื้นที่ทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ข้อมูลสำรวจ ข้อมูลแผนที่ ภูมิสารสนเทศ ข้อมูลการใช้ที่ดิน เป็นต้น และ (๒) **ข้อมูลปฐมภูมิ** เช่น ข้อมูลที่ได้จากกระบวนการมีส่วนร่วม ข้อมูลจากการสำรวจทรัพยากรด้านต่าง ๆ ในพื้นที่ อาทิ ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ ข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติ ข้อมูลด้านสังคมและวัฒนธรรม ข้อมูลครัวเรือน เป็นต้น

## ๑.๓ กิจกรรมการมีส่วนร่วม

๑) **ระยะเวลาการดำเนินกิจกรรมการมีส่วนร่วม - ครั้งที่ ๑** การปฐมนิเทศ (เวทีที่ ๑ - ๒) ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ **ครั้งที่ ๒** การวิเคราะห์ประเด็นยุทธศาสตร์และผู้มีส่วนได้เสีย (เวทีที่ ๓ - ๘) ในระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - เมษายน ๒๕๖๖ **ครั้งที่ ๓** การกำหนดข้อมูลฐาน (เวทีที่ ๙ - ๑๔) ในระหว่างเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๖ **ครั้งที่ ๔** การประเมินข้อมูลฐานและพัฒนาทางเลือกเบื้องต้น (เวทีที่ ๑๕ - ๒๐) ในระหว่างเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๖๖ **ครั้งที่ ๕** การพัฒนาทางเลือกและการคาดการณ์ผลกระทบ (เวทีที่ ๒๑-๒๖) ในระหว่างเดือนสิงหาคม - กันยายน ๒๕๖๖ **ครั้งที่ ๖** การประเมินผลกระทบและการกำหนดมาตรการเพื่อความยั่งยืน (เวทีที่ ๒๗ - ๓๒) ในระหว่างเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม ๒๕๖๖ **ครั้งที่ ๗** การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างรายงาน SEA (เวทีที่ ๓๓ - ๓๘) ในระหว่างเดือนมกราคม- มีนาคม ๒๕๖๗ และ**ครั้งที่ ๘** การปัจฉิมนิเทศ (เวทีที่ ๓๙ - ๔๐) ในระหว่างเดือนเมษายน - พฤษภาคม ๒๕๖๗

๒) **แนวทางการดำเนินงานด้านการมีส่วนร่วม** จะให้ความสำคัญกับ ๑) การวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้เสียอย่างครอบคลุม หลากหลาย สมดุล เป็นธรรมและถูกหลักวิชาการ ๒) การเตรียมข้อมูล ความเห็น และตัวบุคคลของผู้มีส่วนได้เสียที่จะเข้าร่วมเวทีต่าง ๆ อย่างไม่เป็นทางการ ๓) การให้ผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มต่าง ๆ ได้ระดมความเห็นผ่าน Digital Platform ง่ายๆ ที่เข้าถึงสะดวก ๔) เน้นให้เกิดการสานเสวนา (Dialogue)

การรับฟังและแลกเปลี่ยนเพื่อยกระดับความรู้ ความเข้าใจ ความเห็นใจ ซึ่งกันและกัน ๕) การจัดกลุ่มเวทีรับฟังความคิดเห็น จะจัดตามขอบเขตบริบทของพื้นที่ที่ใกล้เคียงกัน ๖) เชื่อมร้อยผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มต่าง ๆ ให้เข้ามามีส่วนร่วมให้เสมือน“เป็นเจ้าของโครงการ” โดยเฉพาะผู้นำท้องถิ่น สถาบันการศึกษา ผู้ประกอบการ สื่อสารมวลชน ภาคประชาสังคม กลุ่มองค์กรชุมชนที่สำคัญ ๆ ๗) ดำเนินการมีส่วนร่วมต่อเนื่องจนกระทั่งมีข้อเสนอที่ชัดเจนถึงแนวทางการพัฒนาเมื่อสิ้นสุดโครงการแล้ว พร้อมกับการผลักดันให้เกิดเป็นรูปธรรมที่เอื้อให้กับมหาวิทยาลัยได้สามารถจัดทำโครงการบริการวิชาการ การวิจัยและพัฒนาในพื้นที่ ที่พร้อมจะนำร่องในลักษณะของ Sandbox เป็นต้น และ ๘) การบันทึกความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียทุกกลุ่ม ทุกขั้นตอน

๓) การแบ่งกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย ออกเป็น ๑) พื้นที่สีแดง ได้แก่ สงขลา ๑ เช่น ตำบลดงลิ้นชัน นาทับ บ้านนา สะกอม และปัตตานี ๑ เช่น บริเวณชายฝั่งและอ่าวปัตตานี ได้แก่ อำเภอเมือง หนองจิก สายบุรี ไม้แก่น ปานาแระ ยะหริ่ง ๒) พื้นที่เขียว ได้แก่ สงขลา ๒ อำเภอจะนะ เทพา สะบ้าย้อย นาทวี สงขลา ๓ ภาคประชาสังคมเมืองหาดใหญ่ เมืองสงขลา เมืองชายแดน สะเดา นาทวี และปัตตานี ๒ ภาคประชาสังคมเมืองปัตตานี และ ๓) พื้นที่ชายขอบ ได้แก่ สงขลา ๔ เวทีภาคประชาชน และอื่น ๆ และปัตตานี ๓ เวทีภาคประชาชนและอื่น ๆ

๑.๔ การประชุมปฐมนิเทศโครงการจัดการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานี กำหนดไว้ในวันจันทร์ที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เวลา ๙.๓๐ - ๑๖.๐๐ น. ณ ศูนย์ประชุมนานาชาติฉลองสิริราชสมบัติครบ ๖๐ ปี มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

๑) วัตถุประสงค์ เพื่อเปิดตัวโครงการและชี้แจงรายละเอียดพื้นฐานของโครงการฯ ให้กับผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ศึกษา และเพื่อระดมความคิดเห็นเบื้องต้นต่อโครงการฯ โดยเฉพาะความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ข้อเสนอ หรือความกังวลต่อโครงการฯ ประเด็นปัญหาที่สำคัญในพื้นที่โครงการฯ และภาพอนาคตที่ต้องการและแนวทางการพัฒนาพื้นที่อย่างยั่งยืน

๒) กลุ่มเป้าหมาย ผู้เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็น จำนวนอย่างน้อย ๖๐๐ คน ประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐ เช่น สำนักงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน สำนักงานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมจังหวัด สำนักงานจังหวัด สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น ภาคธุรกิจเอกชน เช่น หอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรม สมาคมส่งเสริมการโรงแรมและการท่องเที่ยว เป็นต้น ภาคประชาสังคม ภาคประชาชน และสถาบันการศึกษา ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียที่อาศัยในเขตพื้นที่จังหวัดสงขลาและปัตตานี และสื่อมวลชน ทั้งจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๓) รูปแบบการประชุม แบ่งออกเป็น ๕ ช่วงหลัก ได้แก่ ช่วงที่ ๑ การกล่าวรายงาน ที่มา และวัตถุประสงค์ของโครงการฯ โดยหัวหน้าโครงการ ช่วงที่ ๒ พิธีเปิดการประชุมปฐมนิเทศโครงการฯ โดยนายดอนุชา พิษนันทน์ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแห่งชาติ ช่วงที่ ๓ การนำเสนอขั้นตอนและแผนการดำเนินงานโครงการฯ ช่วงที่ ๔ การชี้แจงรายละเอียดการประชุมกลุ่มย่อย และช่วงที่ ๕ การประชุมกลุ่มย่อยเพื่อระดมความคิดเห็น ใน ๓ หัวข้อ ประกอบด้วย (๑) ความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ข้อเสนอ หรือความกังวลต่อโครงการฯ (๒) ประเด็นปัญหาที่สำคัญในพื้นที่โครงการฯ และ (๓) ภาพอนาคตที่ต้องการและแนวทางการพัฒนาพื้นที่อย่างยั่งยืน รวมทั้งสรุปผลการระดมความคิดเห็นและปิดการประชุมโดยใช้รูปแบบการระดมความคิดเห็นแบบผสม ทั้งการพูดแสดงความคิดเห็น การเขียน หรือทาง Mobile Application ขึ้นอยู่กับความถนัดของผู้เข้าร่วม โดยจะแบ่งกลุ่มผู้เข้าร่วมออกเป็นประมาณ ๘ กลุ่ม ได้แก่

หน่วยงานภาครัฐ ๒ กลุ่ม (สงขลา ๑ กลุ่ม ปัตตานี ๑ กลุ่ม) ภาคธุรกิจเอกชน ๒ กลุ่ม (สงขลา ๑ กลุ่ม ปัตตานี ๑ กลุ่ม) ภาคประชาสังคม ภาคประชาชน และสถาบันการศึกษา ๔ กลุ่ม (สงขลา ๒ กลุ่ม ปัตตานี ๒ กลุ่ม)

## ๒. ความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุม

๒.๑ ในแผนผังแสดงความเชื่อมโยงระหว่างกระบวนการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่กับกระบวนการ SEA ให้ตัดคำว่า “ร่าง” รายงานการศึกษา SEA และ “ร่าง” แผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ ออก เพื่อให้สอดคล้องกับสัญญาจ้างที่กำหนดไว้ ที่ต้องได้รับทั้งรายงานการศึกษา SEA และแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ ทั้งนี้ ควรกำหนดเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ไปจนถึงปี ๒๕๘๐ ด้วย

### ๒.๒ การจัดเก็บข้อมูล

๑) ควรให้ความสำคัญกับการจัดเก็บข้อมูล และการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลที่ได้รับมา เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและสามารถนำไปใช้ในการวางแผนแม่บทการพัฒนา เนื่องจากในปัจจุบันข้อมูลมีการจัดเก็บจากหลายฝ่าย ทั้งจากชุมชน ภาครัฐ และภาคเอกชน ทำให้ข้อมูลเรื่องเดียวกันที่มาจากแหล่งข้อมูลต่างกัน หรือใช้เทคนิควิธีในการจัดเก็บที่มีความแตกต่างกัน ทำให้ข้อมูลมีความแตกต่างกันได้ ดังนั้น ที่ปรึกษาฯ ควรตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลที่ได้มา โดยเฉพาะข้อมูลที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งจะต้องนำไปใช้ด้วยความระมัดระวัง

๒) ควรออกแบบวิธีการจัดเก็บข้อมูลปฐมภูมิที่ให้ชุมชนมีส่วนร่วม โดยยึดหลักวิชาการและความโปร่งใส เช่น ข้อมูลทางด้านทรัพยากร เป็นต้น เพื่อสนับสนุนข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐมีการจัดเก็บอยู่แล้ว แต่มีรอบการจัดเก็บที่ไม่บ่อยนักมีความครบถ้วนสมบูรณ์และมีความถี่สูงขึ้น โดยข้อมูลที่ได้จะสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ได้อีกด้วย

### ๒.๓ การเตรียมการจัดประชุมปฐมนิเทศโครงการฯ

๑) ควรคำนึงถึงแนวทางการจัดเวทีการมีส่วนร่วมระดมความคิดเห็น ที่สามารถลดและป้องกันความขัดแย้ง โดยให้ความสำคัญกับ (๑) การแสดงความคิดเห็นจะต้องอยู่บนพื้นฐานของการใช้ข้อมูลข้อเท็จจริง และหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence Base) (๒) การรับฟังความคิดเห็นอย่างโปร่งใส (Transparent) โดยมีการบันทึกการแสดงความคิดเห็นไว้ครบถ้วนและอย่างสม่ำเสมอ (๓) การกำหนดแนวทางการพัฒนาเพื่อให้เกิดความยั่งยืน (Sustainability) จะต้องอยู่บนฐานของงานวิจัยที่มีข้อมูลสนับสนุนที่น่าเชื่อถือ (Robust Research) (๔) การสานเสวนา (Dialogue) อย่างไม่เป็นทางการ เพื่อรับฟังอย่างลึกซึ้งจะต้องดำเนินการให้เพียงพอ และ (๕) การสร้างความเท่าเทียมกันของกลุ่มต่าง ๆ ในการแสดงความคิดเห็นในกระบวนการมีส่วนร่วม เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาที่กลุ่มหนึ่งกลุ่มใดมีอำนาจในการแสดงความคิดเห็นที่เหนือกว่ากลุ่มอื่น ๆ เพื่อสร้างความไว้วางใจให้เกิดขึ้น นอกจากนี้ ที่ปรึกษาฯ ควรเตรียมความพร้อม หากผู้เข้าร่วมประชุมจะมีการนำเสนอข้อเรียกร้องไว้ด้วย

๒) ควรเชิญผู้เข้าร่วมการประชุมให้ครอบคลุมทุกกลุ่ม รวมถึงกลุ่มผู้หญิง กลุ่มคนรุ่นใหม่ (New Generation) และกลุ่มเยาวชน รวมทั้ง ควรให้ผู้เข้าร่วมการประชุมที่อยู่ในสภาพแวดล้อมเดียวกัน เช่น พื้นที่ วัฒนธรรม บริบทแวดล้อม เป็นต้น อยู่ในกลุ่มย่อยเดียวกันในการระดมความคิดเห็น และประมวลประเด็นและความคิดเห็นให้ครบทุกกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย นอกจากนี้ ขอให้ที่ปรึกษาฯ หาแนวทางที่จะให้ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่มีความรู้ ความสามารถ และสามารถเข้าร่วมการประชุมได้อย่างต่อเนื่องทุกครั้ง เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการมีส่วนร่วม สำหรับผู้เข้าร่วมการประชุม โดยเฉพาะชาวบ้านที่ไม่ได้ลงทะเบียนล่วงหน้า ขอให้มีการต้อนรับด้วยความยินดีด้วย

๓) ควรมุ่งหารือเพื่อกำหนดเป้าหมายการพัฒนาในอนาคตมากกว่าปัญหาในปัจจุบัน เนื่องจากการทำ SEA ท่ามกลางความขัดแย้ง เป็นกระบวนการที่มีความอ่อนไหวมาก ที่ปรึกษาฯ ควรให้ผู้เข้าร่วมการประชุม ทั้งฝ่ายที่เห็นด้วย ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วย และฝ่ายที่ยังไม่แสดงออกความคิดเห็นที่ชัดเจน หารือเพื่อนำไปสู่การกำหนดเป้าหมายในอนาคตและก้าวข้ามการถกเถียงในประเด็นปัญหาสถานการณ์ปัจจุบัน

๒.๔ หน่วยงานที่จะขับเคลื่อนแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานีฯ ประธานกรรมการฯ ได้ชี้แจงที่ประชุมว่า การดำเนินโครงการฯ ในครั้งนี้ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้น เมื่อแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานีฯ แล้วเสร็จจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานีฯ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

### ๓. มติที่ประชุม

มอบหมายให้ที่ปรึกษาฯ นำความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอนะของที่ประชุมไปปรับแนวทางการดำเนินงานของโครงการจัดการจัดการประมงสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ สำหรับแผนแม่บทการพัฒนาเชิงพื้นที่ของจังหวัดสงขลาและปัตตานีให้มีประสิทธิภาพต่อไป

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นางสาววรรณภา คล้ายสวน)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนา  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม  
ผู้จัดบันทึกรายงาน



(นายวิษณุยุทธ บุญชิต)

รองเลขาธิการสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการร่วม  
ผู้ตรวจรายงาน