

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์  
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑  
วันอังคารที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๕๒๑ อาคาร ๕ ชั้น ๒  
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑. อนุกรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- |      |   |                         |
|------|---|-------------------------|
| ๑.๑  | นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา  | ประธานอนุกรรมการ        |
| ๑.๒  | นายวิจารณ์ สิมานายา   | รองประธานอนุกรรมการร่วม |
| ๑.๓  | นางรสริน อมรพิทักษ์พันธ์<br>ผู้อำนวยการกลุ่มงานวิชาการและฐานข้อมูล สำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม<br>ผู้แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม      | อนุกรรมการ              |
| ๑.๔  | นางสาวสรัญญา อติแพทย์<br>ผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายและแผนยุทธศาสตร์<br>สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์<br>ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | อนุกรรมการ              |
| ๑.๕  | นายเสกสรร ศิริกุล<br>ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายพัฒนาการเกษตรชนบท สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร<br>ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  | อนุกรรมการ              |
| ๑.๖  | นายศุภกร ภัทรวิเชียร<br>นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม<br>ผู้แทนกระทรวงคมนาคม  | อนุกรรมการ              |
| ๑.๗  | นางภาวิณี โกษา<br>ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผนพลังงาน<br>ผู้แทนกระทรวงพลังงาน   | อนุกรรมการ              |
| ๑.๘  | นางสาววริษฐา สงวนเสริมศรี<br>ผู้อำนวยการกลุ่มงานยุทธศาสตร์ด้านสาธารณสุขและพัฒนาเมือง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย<br>ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย                                       | อนุกรรมการ              |
| ๑.๙  | นายแพทย์ ดนัย ธีวันดา<br>รองอธิบดีกรมอนามัย<br>ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข   | อนุกรรมการ              |
| ๑.๑๐ | ศาสตราจารย์ อำนาจ วงศ์บัณฑิต  | อนุกรรมการ              |
| ๑.๑๑ | รองศาสตราจารย์ สุทิน อยู่สุข  | อนุกรรมการ              |
| ๑.๑๒ | รองศาสตราจารย์ บรรณโศภิษฐ์ เมฆวิชัย   | อนุกรรมการ              |
| ๑.๑๓ | นางสาวลดาวัลย์ คำภา   | อนุกรรมการ              |
| ๑.๑๔ | นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรจน์  | อนุกรรมการ              |
| ๑.๑๕ | นายสันติ บุญประคับ  | อนุกรรมการ              |

- ๑.๑๖ นายวิโรจน์ สัมฤทธิ์เปี่ยม อนุกรรมการ  
ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- ๑.๑๗ นายธงชัย บุญยโชติมา อนุกรรมการ  
ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- ๑.๑๘ นางสาวเบญจมาศ โชติทอง อนุกรรมการ  
ผู้แทนสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย
- ๑.๑๙ นายอดิศักดิ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา อนุกรรมการ  
ผู้แทนสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาแห่งประเทศไทย
- ๑.๒๐ นางชุลีพร บุญยมาลิก อนุกรรมการและเลขานุการร่วม  
รักษาการที่ปรึกษานโยบายและแผนงาน  
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ๑.๒๑ นางกานดา ปิยจันทร์ อนุกรรมการและเลขานุการร่วม  
ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๑.๒๒ นางสาวสุภัทรา เชิดชูไชย อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ  
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ๑.๒๓ นายพงษ์ศักดิ์ เอื้อสุวรรณ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ  
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## ๒. อนุกรรมการผู้ไม่เข้าร่วมประชุม

- ๒.๑ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตติการกิจ
- ๒.๒ ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตติการกิจ
- ๒.๓ ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ตติการกิจ
- ๒.๔ ศาสตราจารย์ สนิท อักษรแก้ว ตติการกิจ
- ๒.๕ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ญัฐพงษ์ พัฒนพงษ์ ตติการกิจ

## ๓. ผู้เข้าร่วมประชุม

### กระทรวงพลังงาน

- ๓.๑ นางสาววชิราภรณ์ เพชรรัตน์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

### กระทรวงมหาดไทย

- ๓.๒ นายทชากร หอมหวล นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ  
สำนักนโยบายและแผน

### กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

- ๓.๓ นางสาวภัสสร สวามสุข นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
- ๓.๔ นางสาวอุทัยวรรณ จรุงจิโรจน์ชัย นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

## สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๓.๕ นายคณาธิป รัตนชู

เจ้าหน้าที่สภาอุตสาหกรรมฯ

๓.๖ นางเพ็ญรักษ์ เพ็งสมบัติ

เจ้าหน้าที่สภาอุตสาหกรรมฯ

### สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๗ นางพรรณนิภา สืบสิงห์

นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ

๓.๘ นางสาวจันทร์ทิพย์ นวไชยเสนา

นักวิชาการสิ่งแวดล้อมปฏิบัติการ

๓.๙ – ๓.๑๗ เจ้าหน้าที่จากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เริ่มประชุมเวลา ๙.๓๐ น.

## ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ไม่มี

## ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑

ประธานได้แจ้งที่ประชุมว่า ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ และนำเวียนคณะกรรมการฯ เพื่อรับรองรายงานการประชุมแล้ว เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยมีประธานอนุกรรมการ (นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา) ขอเพิ่มเติมเรื่อง ข้อสังเกตในที่ประชุมเกี่ยวกับกรอบการดำเนินงานตามคู่มือ SEA ว่า ควรมีความอธิบายไว้ ณ ที่ใดที่หนึ่ง ว่า คู่มือเป็นเพียงกรอบในการดำเนินงาน ส่วนความเหมาะสมในพื้นที่ แผนงานหรือนโยบายในแต่ละเรื่องย่อมเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพ/นโยบาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อมูล ซึ่งหาได้ในแต่ละประเภทหรือช่วงเวลา โดยไม่จำเป็นต้องเหมือนกันในทุกกรณี ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้แก้ไขเพิ่มเติมไว้ในรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว อยู่ในหน้า ๑๔ ข้อ ๒.๑

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

### ระเบียบวาระที่ ๓.๑ (ร่าง) ข้อเสนอการจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ (นางชุลีพร บุญยมาลิก) ได้รายงานที่ประชุมว่า เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ประธานคณะทำงานพัฒนาการจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (รศ. สุทิน อยู่สุข) ได้มีการหารือร่วมกับ รองประธานคณะทำงานฯ (นายสันติ บุญประคับ) นางสาวลดาวัลย์ คำภา และฝ่ายเลขานุการร่วม (สศช. และ สผ.) เพื่อหาแนวทางในการปรับปรุง (ร่าง) ข้อเสนอการจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์และ (ร่าง) แนวทาง (Guideline) SEA ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการปรับปรุง สรุปได้ดังนี้

#### ๑.๑ การปรับปรุง (ร่าง) ข้อเสนอต่อการจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์

๑.๑.๑ **ปรับปรุงคำนิยามของ SEA ให้มีความชัดเจนมากขึ้น** เป็น “กระบวนการที่เป็นระบบเพื่อใช้สนับสนุนการตัดสินใจในการกำหนดนโยบาย แผน หรือแผนงาน โดยคำนึงถึงปัจจัยทางด้านสิ่งแวดล้อม ร่วมกับปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และปัจจัยอื่น ๆ โดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน”

๑.๑.๒ **ปรับปรุงและเพิ่มเติม แผน/แผนงานที่ควรทำ SEA ดังนี้**

๑) **รายสาขา** ปรับจาก “แผนพัฒนาพลังงานไฟฟ้าและปิโตรเลียม” เป็น แผนพัฒนาพลังงาน และ แผนพัฒนาปิโตรเลียมและทรัพยากรแร่

๒) **เชิงพื้นที่** ปรับจาก “แผนพัฒนานิคมอุตสาหกรรม” เป็น แผนพัฒนานิคมอุตสาหกรรมหรือการพัฒนาพื้นที่ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน

๓) **แผนหรือแผนงาน หรือโครงการขนาดใหญ่** ปรับจาก “แผนหรือแผนงาน หรือโครงการขนาดใหญ่” เป็น แผนหรือแผนงาน รายสาขาหรือเชิงพื้นที่ หรือโครงการขนาดใหญ่

๑.๑.๓ **ปรับปรุงคุณสมบัติของผู้ทำการศึกษา SEA** โดยเพิ่มเติมว่า ในระยะต่อไป ศูนย์ข้อมูล ที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง สามารถเพิ่มการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) เป็นสาขาย่อยในสาขาสิ่งแวดล้อมได้เพื่อประโยชน์ในการคัดเลือกผู้ทำการศึกษา SEA

๑.๑.๔ **ปรับปรุงหน่วยงานรับผิดชอบจัดทำและพิจารณา SEA ดังนี้**

๑) เมื่อหน่วยงานเจ้าของแผน/แผนงาน ได้จัดทำแผนหรือแผนงานพร้อมทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์แล้วเสร็จ ให้นำเสนอคณะกรรมการระดับนโยบาย และคณะรัฐมนตรี โดยแบ่งออกเป็น ๓ กรณี

(๑) กรณีการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์เพื่อประกอบการจัดทำแผนหรือแผนงาน ซึ่งมีคณะกรรมการระดับนโยบายรับผิดชอบโดยตรงอยู่แล้ว ให้เสนอต่อคณะกรรมการระดับนโยบายที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติแผนหรือแผนงาน แล้วจึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณา แล้วแต่กรณี เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาแผนงานหรือโครงการในพื้นที่หรือในสาขาดังกล่าว

(๒) กรณีการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ ซึ่งมีคณะกรรมการระดับนโยบายเชิงพื้นที่รับผิดชอบโดยตรงอยู่แล้ว ให้เสนอต่อคณะกรรมการระดับนโยบายเชิงพื้นที่เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติแผนหรือแผนงาน แล้วจึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณา แล้วแต่กรณี

(๓) กรณีการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่หรือรายสาขา ซึ่งไม่มีคณะกรรมการระดับนโยบายรายสาขาหรือเชิงพื้นที่รับผิดชอบโดยตรง ให้เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วจึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณา แล้วแต่กรณี

๒) **การติดตามประเมินผล** โดยแบ่งออกเป็น ๒ ระดับ ได้แก่

(๑) **การติดตามประเมินผลแผนหรือแผนงานและการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์** หน่วยงานเจ้าของแผนหรือแผนงานหรือโครงการขนาดใหญ่ในรายสาขาหรือเชิงพื้นที่ แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานตามแผนหรือแผนงาน ซึ่งได้จัดทำประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ เพื่อทำหน้าที่ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนหรือแผนงาน โดยต้องประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนหรือแผนงาน ผู้มีความรู้และประสบการณ์ด้านการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือสาขาที่เกี่ยวข้องกับแผนหรือแผนงานนั้น ๆ รวมทั้งตั้งงบประมาณและจัดบุคลากรเพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน และรายงานผลต่อคณะกรรมการระดับนโยบายที่รับผิดชอบแผน/แผนงาน นั้นทราบ

(๒) การติดตามประเมินผลเพื่อพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนและพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ ที่จัดตั้งโดยคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นผู้ทำการติดตามประเมินผลการจัดทำและการดำเนินงานตามการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ในภาพรวม เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการพัฒนาระบบ SEA ของประเทศ และเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ การปรับปรุง (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. ... สรุปได้ดังนี้

#### ๑.๒.๑ บทนำ

๑) **ปรับปรุงเพิ่มเติมเกริ่นนำ** ดังนี้ “โดยที่เป็นการสมควรให้นำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์มาเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผนหรือแผนงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้การพัฒนาประเทศเป็นไปตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืนได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม และคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ .. เมื่อวันที่ .. เห็นชอบกับข้อเสนอการจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์”

๒) **ปรับปรุงคำนิยาม SEA** ให้สอดคล้องกับ (ร่าง) ข้อเสนอการจัดทำ SEA

#### ๑.๒.๒ หมวด ๑ การขับเคลื่อนและพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์

๑) **ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนและพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์** ให้มีความชัดเจนมากขึ้น โดยเพิ่มเติมรายชื่อของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒) **เพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญ** ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนฯ ดังนี้ ต้องเป็นผู้มีความรู้และประสบการณ์ด้านการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือสาขาที่เกี่ยวข้องกับแผนหรือแผนงานที่ต้องทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ตามระเบียบนี้

๓) **ปรับปรุงและเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่** เรื่องการติดตามประเมินผลของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนฯ ดังนี้

(๑) เสนอแนะนโยบายในการดำเนินการจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

(๒) เสนอแนะประเภทของแผน แผนงาน หรือโครงการขนาดใหญ่ ที่ต้องทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ ตามระเบียบนี้

(๓) ติดตาม และประเมินผลการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ในภาพรวม ตลอดจนให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะ เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน หรือคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี

๔) **เพิ่มเติมบทบาทของ สศช.** ในการติดตามประเมินผล SEA โดยให้ สศช. รวบรวมผลการติดตามประเมินผลการจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ของแผนหรือแผนงานของแต่ละหน่วยงาน เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนและพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ และคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๑.๒.๓ **หมวด ๒ การจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์**

๑) **ปรับปรุงประเภทของแผนหรือแผนงานที่ต้องทำ SEA ให้สอดคล้องกับ (ร่าง) ข้อเสนอการจัดทำ SEA**

๒) **เพิ่มเติม การกำหนดหรือปรับปรุงประเภทของแผน แผนงาน หรือโครงการขนาดใหญ่ ซึ่งต้องทำ SEA นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน กำหนด**

๓) **เพิ่มเติม คุณสมบัติของผู้ทำการศึกษา SEA** โดยหน่วยงานหรือที่ปรึกษาที่จะเป็นผู้ศึกษาและจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ให้กับหน่วยงานของรัฐ ต้องประกอบด้วยคณะผู้ศึกษาที่มีผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ที่มีผลงานหรือประสบการณ์ด้านการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และสาขาที่เกี่ยวข้องกับแผนหรือแผนงานนั้นๆ โดยให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติดังกล่าวของที่ปรึกษาไว้ในการกำหนดขอบเขตของงานด้วย

๔) **เพิ่มเติม กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงาน** โดย หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่รับผิดชอบในการสนับสนุนให้เกิดการดำเนินการจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ตามระเบียบนี้ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงาน ให้รายงานไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนและพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ หรือคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

๑.๒.๔ **หมวด ๓ การพิจารณาและกำกับ การจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์**  
ปรับปรุงแนวทางการพิจารณา SEA โดยคณะรัฐมนตรี ให้สอดคล้องกับ (ร่าง) ข้อเสนอการจัดทำ SEA

๑.๒.๕ **หมวด ๔ การติดตามประเมินผลการจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์**  
ปรับปรุงแนวทางการติดตามประเมินผลให้มีความชัดเจนมากขึ้น ดังนี้

๑) ให้หน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานตามแผนหรือแผนงาน ซึ่งได้จัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ เพื่อทำหน้าที่ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนหรือแผนงาน โดยต้องประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนหรือแผนงาน ผู้มีความรู้และประสบการณ์ด้านการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือสาขาที่เกี่ยวข้องกับแผนหรือแผนงานนั้น ๆ รวมทั้งตั้งงบประมาณและจัดบุคลากรเพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน และรายงานผลต่อคณะกรรมการระดับนโยบายที่รับผิดชอบแผนหรือแผนงาน นั้นทราบ

๒) ผลการติดตามประเมินผล ให้รายงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนและพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ที่จัดตั้งโดยคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ของประเทศ และเสนอต่อ กพย. และคณะรัฐมนตรีต่อไป

**๒. ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ คณะอนุกรรมการฯ** ได้ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อ (ร่าง) ข้อเสนอการจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ที่ฝ่ายเลขานุการปรับปรุงแล้ว ดังนี้

## ๒.๑ (ร่าง) ข้อเสนอการจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์

๒.๑.๑ ควรพิจารณารวมรายละเอียดหลักการและผลในการพิจารณากำหนดประเภทของแผน/แผนงาน ที่ควรดำเนินการจัดทำ SEA ข้อ ๒.๑.๑ และ ๒.๑.๒ ไว้ในข้อเดียวกัน เนื่องจากเป็นเรื่องที่กล่าวถึงการจัดทำ SEA ในระยะเริ่มแรก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เหมือนกัน แล้วจึงกล่าวถึงในประเด็นของการทำงานในระยะถัดไป

๒.๑.๒ ควรปรับปรุงการแบ่งแผน/แผนงานที่ควรทำ SEA ใหม่ โดยในรายสาขา ให้ประกอบด้วย แผนด้านคมนาคม แผนพัฒนาพลังงานและปิโตรเลียม และแผนพัฒนาทรัพยากรแร่ เพื่อความเหมาะสมในการบริหารจัดการภายใต้กฎหมายหรือกฎระเบียบที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน และแก้ไข การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เป็น เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

### ๒.๑.๓ หน่วยงานรับผิดชอบจัดทำและพิจารณา SEA

๑) ควรระบุผู้รับผิดชอบจัดทำ SEA ให้ชัดเจน กรณีมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผน แผนงาน หรือโครงการขนาดใหญ่ ตามที่กำหนดไว้

๒) ควรแก้ไขรายละเอียดเรื่องขั้นตอนการนำเสนอ SEA ให้คณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ชัดเจน โดยควรแบ่งออกเป็น ๒ กรณี ได้แก่ ๑) กรณีที่มีคณะกรรมการระดับนโยบาย รายสาขา หรือระดับพื้นที่รับผิดชอบและมีอำนาจพิจารณาอนุมัติโดยตรง ให้เสนอแผน/แผนงานที่ได้จัดทำ SEA ต่อ คณะรัฐมนตรี เพื่อทราบ และ ๒) กรณีไม่มีคณะกรรมการที่มีอำนาจอนุมัติเรื่องดังกล่าว ให้เสนอแผน/แผนงานที่ได้จัดทำ SEA ต่อ กพย. เพื่อพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบหรือพิจารณา (แล้วแต่กรณี)

๒.๑.๔ ควรปรับปรุงรายละเอียดในกลไกเชิงสถาบันที่รองรับการดำเนินงานของ SEA ให้มีความชัดเจน ระหว่าง ผู้จัดทำ SEA (หน่วยงานเจ้าของแผน/แผนงาน) และผู้พิจารณา/อนุมัติ SEA (คณะกรรมการระดับนโยบายต่างๆ/ คณะรัฐมนตรี ) ตลอดจน ปรับผังกลไกขับเคลื่อน ให้มีความชัดเจนและทำความเข้าใจได้ง่าย

๒.๒ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ พ.ศ. ....

๒.๒.๑ ควรปรับปรุงคำนิยาม คำว่า “หน่วยงานของรัฐ” และ “คณะกรรมการระดับนโยบาย” ให้มีความชัดเจนและถูกต้องมากขึ้น ดังนี้

๑) “หน่วยงานของรัฐ” หมายถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้จัดทำแผนหรือแผนงานหรือโครงการขนาดใหญ่ ซึ่งต้องจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ตามระเบียบนี้

๒) “คณะกรรมการระดับนโยบาย” หมายถึง คณะกรรมการของหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบต่อแผนหรือแผนงานหรือโครงการขนาดใหญ่ที่กำหนดตามระเบียบนี้ หรือ คณะกรรมการระดับชาติที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๒ ควรเพิ่ม ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้แทน ใน คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนและพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ เพื่อให้ครอบคลุมในมิติ

ทางสังคมด้วย และเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ในเรื่องการปฏิบัติงานตามภารกิจอื่นใดที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๒.๒.๓ ในการกำหนดประเภทของแผน แผนงาน หรือโครงการขนาดใหญ่ ไว้ใน (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ข้อ ๗ ควรจะต้องมีการระบุหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ต้องมีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำ SEA ในเรื่องดังกล่าว ตลอดจนพิจารณาอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา SEA ของหน่วยงานนั้นๆ เพิ่มเติมด้วย นอกจากนี้ ควรพิจารณาเพิ่มเติมแผน/แผนงานที่ไม่ต้องจัดทำ SEA ได้แก่ แผน/แผนงานที่จัดทำเพื่อความมั่นคงของประเทศในด้านการทหารเพื่อการป้องกันประเทศและแผนฉุกเฉินเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะ ตามที่ปรากฏอยู่ใน (ร่าง) ข้อเสนอการจัดทำ SEA

๒.๒.๔ ควรพิจารณาความเหมาะสมของการออก ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดทำ SEA ที่มีคณะกรรมการขับเคลื่อนและพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ เป็นผู้ดำเนินการ ภายใต้คณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งปัจจุบันดำเนินการภายใต้ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ควรหาหรือความเป็นไปได้ในการเพิ่มประเด็น SEA ไว้ใน ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ดังกล่าว

๒.๓ ตรวจสอบและแก้ไขความถูกต้องของคำว่า “แผนหรือแผนงาน ในรายสาขาหรือเชิงพื้นที่ หรือโครงการขนาดใหญ่” ให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมตลอดทั้งใน (ร่าง) ข้อเสนอการจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ และ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์พ.ศ. ....

### ๓. มติที่ประชุม

มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการปรับปรุง (ร่าง) ข้อเสนอการจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ และเวียนให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้ง

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

### ระเบียบวาระที่ ๓.๒ (ร่าง) แนวทาง (Guideline) การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ (นางชุตีพร บุญยมาลิก) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ฝ่ายเลขานุการได้ปรับปรุงเพิ่มเติม (ร่าง) แนวทาง (Guideline) การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ สรุปได้ดังนี้

๑.๑ **เพิ่มเติมคำนำ** โดยมีรายละเอียดเรื่องวัตถุประสงค์ของการจัดทำแนวทาง SEA รวมทั้งระบุให้ชัดเจนว่า แนวทาง SEA นี้ เป็นเพียงกรอบการดำเนินงาน SEA ตามหลักการพื้นฐานโดยทั่วไป การนำไปประยุกต์ใช้จริงขึ้นอยู่กับบริบทของนโยบาย แผน และแผนงาน ที่ทำการประเมินนั้น ๆ

๑.๒ **ปรับปรุงค่านิยมของ SEA ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับ (ร่าง) ข้อเสนอการจัดทำ SEA** โดยชี้ให้เห็นว่า การจัดทำ SEA จะได้มาซึ่งข้อเสนอทางเลือกที่เหมาะสม ที่จะสามารถใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจกำหนด ทั้งนโยบาย แผน และแผนงาน ซึ่งสรุปค่านิยม ได้ว่า “SEA เป็นกระบวนการที่เป็นระบบเพื่อใช้สนับสนุนการตัดสินใจในการกำหนดนโยบาย แผน หรือแผนงาน โดยคำนึงถึงปัจจัยทางด้าน



สิ่งแวดล้อม ร่วมกับปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และปัจจัยอื่น ๆ โดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน”

๑.๓ ย้ายตารางตัวชี้วัดเฉพาะที่ได้จากการทบทวนกรณีศึกษาของต่างประเทศ มาไว้ภาคผนวกที่ ๒

๑.๔ เพิ่มเติมบทอภิธานศัพท์ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องต่อคำศัพท์เฉพาะทางวิชาการ เช่น การมีส่วนร่วม (Participation) ทางเลือก (Alternative) ผลกระทบข้ามเขตแดน (Transboundary impact) เป็นต้น

๒. ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ คณะอนุกรรมการฯ ได้ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อ (ร่าง) แนวทาง (Guideline) การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ ดังนี้

๒.๑ ผู้แทน TDRI (นายอดิศร์ อิศรางกูร ณ อยุธยา) เห็นว่า ในแนวทาง SEA ควรมีการระบุถึงแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบสะสม ซึ่งเป็นจุดเด่นสำคัญของการนำ SEA มาใช้ในการประเมินแผน/แผนงานด้วย ทั้งนี้ ประธานคณะทำงานพัฒนาการจัดทำ SEA และคณะทำงานจัดทำแนวทาง SEA (รองศาสตราจารย์ สุทิน อยู่สุข) ชี้แจงว่า ในกระบวนการประเมินทางเลือกของ SEA เพื่อให้ได้มาซึ่งทางเลือกที่ดีที่สุดนั้น จะมีการพิจารณาผลกระทบทั้งหมดของแผน/แผนงาน ซึ่งรวมถึงผลกระทบสะสมไว้ด้วยแล้ว

๒.๒ ควรปรับปรุงแบบการเขียนเรื่องการวิเคราะห์ต้นทุนและประโยชน์ของโครงการ (Cost-Benefit Analysis: CBA) ในหน้า ๕๔ โดย ๑) ควรนิยาม CBA ตามคำนิยามที่เป็นมาตรฐาน และ ๒) ควรระบุเพิ่มเติมว่า ในการประเมินผลกระทบด้วยเครื่องมือ CBA นั้น สามารถเปรียบเทียบต้นทุนและผลประโยชน์ได้ทั้งที่เป็นรูปของตัวเงินและที่ไม่เป็นตัวเงิน ซึ่งกรณีที่ไม่เป็นตัวเงิน ควรคำนึงถึงวิธีดังต่อไปนี้ (๑) การประเมินมูลค่าด้วยวิธีทางตรง และ (๒) การประเมินมูลค่าด้วยวิธีทางอ้อม หรือปรับให้เหลือแต่หัวข้อ ไม่ต้องมีรายละเอียดของเครื่องมือและเทคนิคแต่ละประเภท

### ๓. มติที่ประชุม

มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการปรับปรุง (ร่าง) แนวทาง (Guideline) การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ ตามข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ และเวียนให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้ง

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.

(นางสาวสุภัทรา เชิดชูไชย)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (สศช.)  
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม  
ผู้จัดบันทึกรายงาน

(นางชุลีพร บุณยมาลิก)  
รักษาการที่ปรึกษานโยบายและแผนงาน (สศช.)  
อนุกรรมการและเลขานุการร่วม  
ผู้ตรวจบันทึกรายงาน